



# ЯРММООН 2019

## СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

---

### ДОКЛАД ЭКСПЕРТА

Положение на ближнем  
Востоке, включая  
палестинский вопрос

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	2
Исторический контекст проблемы .....	3
Современный этап проблемы .....	9
Заключение .....	12
Список источников .....	14

### Введение

Уже более полувека палестинский вопрос привлекает столь пристальное внимание мирового сообщества. Уникальность палестинского вопроса в том, что он возник раньше Организации Объединённых Наций поэтому после её образования, практически сразу занял своё постоянное место в её повестке дня. Проблема признания палестинского государства и предоставления палестинскому народу неотъемлемого права на самоопределение является одним из ключевых факторов, препятствующих урегулированию ближневосточного конфликта. Палестинский вопрос несмотря на международные усилия всё ещё остаётся нерешённым поэтому сегодня важно вновь привлечь мировую общественность к решению данного вопроса.

Необходимо отметить, что в 2019 году вопрос сегодняшней повестки остаётся актуальным как никогда, причина этого в том, что мирные переговоры зашли в тупик. Ещё в сентябре 2011 года истек крайний срок, отведенный Квартетом по ближневосточному урегулированию – ЕС, США, Россией и ООН, а начиная с весны 2018 года начала обостряться ситуация в секторе Газа, конфликт в секторе Газа уносит жизни мирных жителей и по сей день.

Противостояние между Палестинской Национальной Администрацией и Израилем – самый длительный и трудноразрешимый конфликт региона. Однако, в дипломатическом смысле стороны конфликта отнюдь не являются равновесными. С одной стороны, это международное признание правительства Государства Израиль, а с другой государство Палестина, которое официально признано большинством государств мира, входит в состав Лиги Арабских Государств, но не признано большинством стран Евросоюза, Японией и некоторыми другими государствами. Кроме того, Палестина не имеет статуса полноправного члена ООН, поскольку не признано 3 государствами-постоянными членами Совета Безопасности ООН (США, Великобританией и Францией).

В настоящий момент на мировой арене палестинский народ представлен лишь Организацией Освобождения Палестины (ООП), которая имеет в ООН статус наблюдателя. Получение статуса члена ООН автоматически означало бы

предоставление независимости Палестине и значительно повысило бы ее статус на международной арене, а также позволило бы вывести диалог Палестины и Израиля на новый уровень. Сегодня урегулирование израильско-палестинского конфликта возможно только на основе принципа сосуществования двух государств и это этого можно достичь на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и взаимных договоренностей.

### **Исторический контекст проблемы**

Считаю важным, для полного понимания причин и истоков проблемы, обратиться к истории палестинского вопроса и обозначить главные события в этой более чем полувековой истории. Камнем преткновения в конфликте Израиля и Палестины стала спорная палестинская государственность. Начало израильско-палестинского конфликта в его современной форме восходит к зарождению сионизма и началу массовой иммиграции евреев Российской Империи в османскую Палестину — то есть к 1882 году. Вплоть до 1930-х годов сионизм оставался среди европейских политиков очень популярной идеей. Возможно, дело в том, что лидерами и сторонниками этого движения были исключительно талантливые люди, а еще в том, что идея сионизма очень хорошо легла на протестантскую традицию. В первую очередь сионизм стал популярен в Великобритании и появление Декларации Бальфура, являлось вполне логичным. Поэтому началом палестинского вопроса принято считать осуществление этой декларации, опубликованной правительством Великобритании в 1917 году, где выражалась поддержка «создания в Палестине национального очага для еврейского народа». В течение срока действия мандата на Палестину, с 1922 по 1947 год, происходила интенсивная иммиграция евреев, главным образом из Восточной Европы, причем в 30-е годы в результате печально известного преследования еврейского населения нацистами, приток иммигрантов резко возрос. Требования палестинцев в отношении предоставления независимости и их сопротивление еврейской иммиграции послужили причиной мятежа в 1937 году, за которым последовала волна непрерывного террора и насилия с обеих сторон, продолжавшаяся в ходе второй мировой войны и сразу после ее окончания.

Вторым важным событием является принятие 27 марта 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН резолюции №181 в которой содержался план раздела Палестины. План раздела территории Палестины. Планом предусматривалось:

- создание арабского и еврейского государств не позднее 1 октября 1948 года;
- раздел Палестины на восемь частей: три были переданы арабскому государству и три — еврейскому, а город Яффа образовал арабский анклав на еврейской территории;
- для Иерусалима, восьмой части, предусмотрен международный режим и управление Советом по опеке Организации Объединенных Наций.

Однако данным планом стороны небыли удовлетворены. Главной спорной темой стали территориальные границы, установленные для предлагаемого еврейского государства. С точки зрения арабов Палестины данный план, предусматривал расчленение, сегрегацию или раздел их страны. Что противоречит положениям Устава Организации Объединенных Наций, которые предоставляют народам право самим определять свою собственную судьбу. В итоге данное противоречие привело к конфликту, который вылилось в первую арабо-израильскую войну 1947-48 гг. Итогом этой войны стала оккупация Израилем 77 процентов территории Палестины. Израиль также оккупировал большую часть Иерусалима. Более половины коренных палестинцев бежали или были изгнаны. Несмотря на это, 11 мая 1949 года Израиль стал членом Организации Объединенных Наций.

Следующим этапом в данном конфликте становится “шестидневная война” 1967 года в результате которой Израиль оккупировал оставшуюся территорию Палестины, находившуюся в то время под контролем Иордании и Египта (Западный берег и сектор Газа). Впоследствии Израиль аннексировал и оставшуюся часть Иерусалима. Война привела ко второму исходу палестинцев, который коснулся около 500 000 человек. Эта война стала переломным моментом в мировом консенсусе, мир перестал безусловно сочувствовать Израилю. В 1967 году Израиль

убедительно продемонстрировал, что израильская армия сильнее, чем совокупные армии его врагов. В связи с этим обеспокоенный данным актом агрессии Совет Безопасности резолюцией 242 от 22 ноября 1967 года призвал Израиль вывести свои войска с территорий, оккупированных в ходе конфликта 1967 года. Однако войска небыли выведены полностью, об этом свидетельствует серия вооружённых конфликтов с 1967 по 1970 между появившейся Организацией освобождения Палестины (ООП) и Израилем. Появление Организации освобождения Палестины и её террористическая деятельность в отношении Израиля во многом была связано с тем, что международное сообщество не смогло выполнить своих обязательств, об этом ООП пишет и в своём уставе. В 1974 году ООП приняла программу, предусматривающую возможность существования Палестинского государства на части территории бывшей подмандатной Палестины, одновременно с Израилем, хотя окончательной целью все ещё декларировалось образование в Израиле-Палестине единого светского демократического государства. В 1974 году произошло укрепление статуса ООП в связи с объявлением Лигой арабских государств о признании ООП исключительным представителем палестинцев. Всё это конечно не могло остаться без внимания мирового сообщества поэтому в том же 1974 году Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа на самоопределение, национальную независимость и суверенитет, а также право на возвращение. Права палестинского народа, изложенные Ассамблеей в 1974 году, с тех пор подтверждаются каждый год. В следующем году Генеральная Ассамблея учредила Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. Генеральная Ассамблея предоставила Организации освобождения Палестины статус наблюдателя в Ассамблее и в других международных конференциях, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций. Однако ситуация в регионе все же оставалась напряженной и нестабильной. В 1988 году ООП, чьё руководство тогда находилось в Тунисе, провозгласила создание государства Палестина и заявила о признании резолюций ООН, относящихся к разрешению арабо-израильского конфликта. Тем самым ООП соглашалось признать

государство Израиль, упомянутое в этих резолюциях и образовать Палестинское государство на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа. В это же время проходит следующее важное для понимания конфликта событие: Первая палестинская интифада — восстание палестинцев в период с 1987 по 1991 гг., целью которого была провозглашена борьба против израильской оккупации территорий, завоеванных в ходе Шестидневной войны (1967). Эти события также не могли остаться без внимания мирового сообщества поэтому 30 октября 1991 года в Мадриде была созвана Мирная конференция по Ближнему Востоку. Ее целью было достижение справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования через прямые переговоры по двум каналам: между Израилем и арабскими государствами, а также между Израилем и палестинцами. В основу переговоров легли резолюции Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973) (формула «земля в обмен на мир»). Ряд последующих переговоров позволил достигнуть взаимного признания между правительством государства Израиль и Организацией освобождения Палестины как представителем палестинского народа, а также подписания обеими сторонами в Вашингтоне 13 сентября 1993 года Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению. Так называемые “соглашения в Осло”.

В этом соглашении, в частности, говорилось следующее:

- цель израильско-палестинских переговоров заключается в создании Временного органа палестинского самоуправления—Выборного совета — для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий пять лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности;
- решение вопросов об Иерусалиме, беженцах, поселениях, мерах безопасности, границах, отношениях и сотрудничестве с другими соседями откладывается до переговоров о постоянном статусе, которые должны стартовать не позднее начала третьего года переходного периода.

Израиль и Палестина впервые признали взаимное право на существование, и это был колоссальный прогресс, в тот момент такое мало кому казалось



возможным. Фактически именно тогда стал возможен принцип двух государств для двух народов, живущих рядом. Оба народа не до конца верили, что их лидеры, подписывая соглашения, поступают правильно, не все были готовы их поддержать. У соглашений в Осло был огромный потенциал, но, видимо, чтобы воплотить их в жизнь требовалось значительно больше сил и работы, чем обе стороны могли себе представить. Поэтому данные соглашения так и не привели к миру, они были подорваны возобновившейся террористической активностью Хамаса, Исламского джихада, Народного фронта освобождения Палестины и вооруженных формирований ФАТХ, полное бездействие властей ПНА как следствие неспособности и нежелания эффективного противодействия террору. Поэтому в 1995 году 28 сентября в Вашингтоне в попытке стабилизировать ситуацию было подписано, новое Израильско-палестинское временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа. В соглашении предусмотрен роспуск израильской гражданской администрации и вывод израильских военных властей, а также планомерная передача полномочий и ответственности механизму самоуправления палестинцев на переходном этапе.

В новом соглашении содержатся также положения о формах участия в выборах палестинцев, проживающих на Западном берегу, в Иерусалиме и в секторе Газа, и в него включено положение относительно международного наблюдения за процессом выборов.

Организация Объединенных Наций принимала активное участие в мирном процессе как в роли гаранта международной законности, так и в части мобилизации и предоставления международной помощи. Однако и в этот раз мира достичь не удалось поэтому в 2000 году противоречивый визит в священный двор Харам-аш-Шариф в Иерусалиме бывшего в то время лидером «Ликуда» Ариэля Шарона привел к вспышке второй «интифады». Следствием этих действий стал рост числа жертв, повторная оккупация территорий под палестинским самоуправлением, вооруженные вторжения, внесудебные казни подозреваемых палестинских бойцов, совершаемые самоубийцами взрывы, ракетные и минометные обстрелы, а также разрушение зданий. На Западном берегу Израиль начал строительство



разделительной стены, проходящей по оккупированной палестинской территории, что в 2004 году было признано Международным Судом незаконным. В 2002 году Совет Безопасности принял резолюцию 1397, подтверждающую видение региона как места, где два государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ. В 2003 году ближневосточная «четверка» (США, ЕС, Россия, и ООН), одобрили детальную «дорожную карту», направленную на реализацию идеи о двух государствах, закрепленную в резолюции 1515 Совета Безопасности. После выборов в палестинский законодательный Совет в 2006 году, «четверка» пришла к выводу о том, что будущая помощь Палестинской автономии будет пересмотрена донорами в свете обязательства нового правительства по отказу от насилия, признания Израиля, и принятия предыдущих соглашений.

Следующим важным событием становится победа 25 января 2006 на выборах в Палестинский законодательный совет фундаменталистского исламского движения Хамас, признанного в Израиле, США и Европе террористической организацией. В свою очередь между Фатх и Хамас разразилась борьба за власть. В январе 2007 при посредничестве короля Саудовской Аравии Абдаллы в Мекке были достигнуты договорённости между ФАТХ и Хамас о прекращении огня и о создании правительства народного единства, однако в последующем страна оказалась разделена между двумя властными группировками – ФАТХ и ХАМАС. Помимо политических раздоров внутри страны, во внешней политике страны все было тоже не совсем гладко. Непрерывающиеся столкновения с Израилем, отсутствие компромисса по территориальному вопросу крайне усугубляли ситуацию на Ближнем Востоке. Помимо политических раздоров внутри страны, во внешней политике страны все было тоже не совсем гладко. Непрерывающиеся столкновения с Израилем, отсутствие компромисса по территориальному вопросу крайне усугубляли ситуацию на Ближнем Востоке. Вновь начавшиеся переговоры в 2007 г. переговоры были прерваны в конце декабря 2008 года в связи с проведением Израилем в секторе Газа операции «Литой свинец» против группировки ХАМАС. В 2009 году переговоры с ФАТХ продолжились с участием нового премьерминистра Израиля Беньямина Нетаниягу и нового президента США

Барак Обама. 21 июня Нетаниягу выступил со своим планом ближневосточного урегулирования, в рамках которого выразил согласие на создание палестинского государства с ограниченными правами, в случае признания палестинцами Израиля, как национального дома еврейского народа, и получении гарантий безопасности Израиля, в том числе международных .

В ноябре 2009 года правительство Израиля заявило о десятимесячном моратории на строительство в еврейских поселениях на Западном берегу реки Иордан, однако этот мораторий не удовлетворил палестинскую сторону, поскольку он не касался Восточного Иерусалима.

В сентябре 2010 года прямые переговоры между ПНА и израильским правительством были возобновлены. Однако эти переговоры были сорваны из-за противоречий в израильском правительстве по поводу продления моратория на строительство поселений, и из-за нежелания палестинской администрации продолжать прямые переговоры, в случае продления моратория.

В сентябре 2012 года вновь была инициирована агрессия со стороны ХАМАС, с территории сектора Газа было выпущено три ракеты по южным городам Израиля, что в дальнейшем способствовало новой эскалации конфликта. И 14 ноября 2012 года Израиль начал военную операцию «Облачный столп» в секторе Газа. А 21 ноября было заключено перемирие, которое на следующий же день нарушило движение ХАМАС. Тем не менее, палестинская сторона обвиняет Израиль в нарушении перемирия. 23 ноября 2012 года Организация Освобождения Палестины пожаловалась в ООН на нарушение перемирия со стороны Израиля.

В 2014 году в результате нового конфликта Израилем была проведена операция “Нерушимая скала” главным её итогом можно назвать подписанное 26 августа 2014 года в Каире соглашение о прекращении огня на неограниченный срок. С этого момента и до 2018 серьёзные конфликты были прекращены, однако напряжённая ситуация и неопределённость положения Палестины оставались. В первую очередь они были связаны с тем, что Израиль в этот период начал строительство новых поселений.

На современном этапе государство Палестина официально признано большинством государств мира, входит в состав Лиги Арабских Государств, но не признано большинством стран Евросоюза, Японией и некоторыми другими государствами.

Государство Палестина не имеет статуса полноправного члена ООН, поскольку не признано 3 государствами-постоянными членами Совета Безопасности ООН (США, Великобританией и Францией). Чтобы занять место в ООН, страна должна иметь поддержку 2/3 государств — членов ООН (в настоящее время это означает необходимость поддержки со стороны 129 из 193 государств) при голосовании в Генеральной Ассамблее ООН с предварительным одобрением своего членства в СБ ООН, в частности, необходимо отсутствие вето какого-либо постоянного члена Совета Безопасности.

А одной из самых важных резолюций для современного этапа конфликта, является резолюция 2334 принятая советом безопасности ООН 23 декабря 2016, осуждающая строительство израильских поселений на палестинских территориях. 14 из 15 членов совбеза объявили строительство и расширение поселений нарушением международного права, а США, которые традиционно блокируют подобные резолюции в отношении Израиля, воздержались.

Сейчас в 140 поселениях (какие-то из них совсем небольшие, другие имеют статус городов) проживает около 500 тысяч израильтян. Большинство стран ООН считает территории, отошедшие к Израилю после 1967 года, оккупированными, следовательно, размещение на них гражданского населения оккупирующей страны противоречит Женевской конвенции. В 1979 году эта оценка была закреплена в резолюции Совбеза ООН № 446. Однако Израиль требованием данной резолюции пренебрёг, это во многом это связано с тем, что резолюция не предполагала санкций за её несоблюдение. Израиль, поняв, что урегулирование заходит в тупик, смог укрепиться: начал активно строить поселения, тем самым получив новый инструмент давления. Именно из-за этого строительства со стороны Израиля, весной 2018 года состоялась серия массовых антиизраильских выступлений

палестинцев на границе между сектором Газа и Израилем, организованных движением ХАМАС.

Проанализировав историю палестинского вопроса можно описать его как борьбу двух народов за право управлять одной территорией. Есть две группы населения, каждая из которых стремится к созданию на этой территории собственного суверенного государства. У обеих есть на нее некие исторические притязания — понимание того, что эта земля принадлежит именно им. Существуют множество точек зрения по данному конфликту например, в соответствии с основным нарративом, сложившимся в Израиле, евреи жили на этой земле всегда, потом их рассеяли, и теперь они возвращаются на свою землю, а все, кто жил на ней в их отсутствие, должны уступить им место. Согласно еще одной распространенной точке зрения, конфликт — одно из последствий европейского колониализма. В этой парадигме коренное [арабское] население борется за восстановление своих прав, а всем, кто приехал на эти земли позже, тут не место. Так же особое значение для сторон конфликта имеет нахождение святых мест, на данной территории. А довольно большая история арабо-израильского конфликта уже стала для народов исторической памятью, что в свою очередь деструктивно влияет на возможность переговорного процесса в политической дискуссии. И с точки зрения истории эта проблема становится «неразрешимой» однако к «неразрешимым» проблемам все равно надо обращаться. Не столько для того чтобы решить их здесь и сейчас, сколько для того чтобы признать их и создать климат для диалога. А для этого необходимо, не делать вид, что этих непримиримых противоречий не существует, и не надеяться, что они разрешатся сами собой. А признать, что у каждой из сторон есть исторически обусловленная позиция.

### Заклучение

Как я уже говорил палестинский вопрос лежит в основе ближневосточной проблемы и региональных проблем поэтому миру необходимо сегодня сконцентрировать внимание на этом вопросе. Ещё раз отмечу, что иностранная оккупация и исторические претензии являются первопричинами этого сложного вопроса, который не поддается решению. Международное сообщество должно поддерживать многосторонность, содействовать диалогу и переговорам, а также найти мирное решение для палестино-израильской проблемы путем политических консультаций. Необходимо обеспечить эффективное осуществление резолюции 2334 (2016). Строительство поселений продолжается, и это серьезно подрывает перспективу реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Заинтересованные стороны должны незамедлительно прекратить всю поселенческую деятельность на оккупированных территориях, остановить снос палестинских домов и уничтожение имущества палестинского народа, а также принять меры по предотвращению насилия в отношении гражданского населения. Насилие или угроза применения силы не помогут решить эту проблему. Все соответствующие стороны должны идти на встречу друг другу, активно содействовать внутреннему примирению в Палестине, немедленно положить конец разжигающей ненависть риторике, агрессивным действиям и взаимным обвинениям, а также избегать подрывающих доверие односторонних мер, с тем чтобы создать благоприятные условия для возобновления диалога. Мировому сообществу вновь необходимо приложить усилия для содействия всеобъемлющему, справедливому и прочному урегулированию палестинского вопроса на основе существующего международного консенсуса. Решение на основе сосуществования двух государств — это единственно верное решение для палестино-израильской проблемы. Соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, принцип «земля в обмен на мир» и Арабская мирная инициатива представляют собой основополагающие параметры, которым в этой связи необходимо следовать. Международное сообщество должно действовать на их основе для содействия скорейшему возобновлению мирных переговоров между двумя сторонами в целях создания полностью суверенного палестинского

---

государства. Любая новая инициатива должна быть согласована с вышеупомянутыми международными параметрами.

**Список источников**

- 1 Резолюция 181 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 года <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/181%28II%29>
- 2 Резолюция 242 Совета Безопасности ООН от 22 ноября 1967г.  
<http://www.un.org/russian/documen/scresol/1967/res242.pdf>
- 3 Резолюция 1397 Совета Безопасности ООН от 12 марта 2002  
<http://www.un.org/russian/documen/scresol/res2002/res1397.htm>
- 4 Резолюция 1515 Совета Безопасности ООН от 19 ноября 2003 года  
[http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1515%20\(2003\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1515%20(2003))
- 5 Устав ООН <http://www.un.org/ru/documents/charter/>
- 6 Конвенция Монтевидео о правах и обязанностях государств <http://www.mfaabkhazia.net/ru/print/node/327>
- 7 Декларация принципов по временному самоуправлению (1993 г.)  
<http://www.un.org/russian/peace/palestine/docs/oslo.pdf>
- 8 «Дорожная карта» (2003г.)  
[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/road\\_map.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/road_map.shtml)
- 9 Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос  
(Предварительный отчет) S/PV.6636 (Resumption 1) от 24 октября 2011 г.  
[http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6636%20\(RESUMPTIO N%201\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6636%20(RESUMPTIO N%201))
- 10 Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос  
(Предварительный отчет) S/PV.6706 (Resumption 1)



[http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6706%20\(Resumption%201\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/PV.6706%20(Resumption%201))

11 Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций

<http://www.un.org/ru/peace/palestine/questionofpalestine.pdf>

12 Материалы о деятельности ООН по вопросу Палестины: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>

13 Институт Ближнего Востока [http://www.iimes.ru/rus/frame\\_stat.html](http://www.iimes.ru/rus/frame_stat.html)

14 Вестник Московской Международной Модели ООН [http://www.modelun.ru/uploads/pdf/vestnik\\_modelun\\_24.10.11.pdf](http://www.modelun.ru/uploads/pdf/vestnik_modelun_24.10.11.pdf)

15 Новостной портал LENTA.RU <http://lenta.ru/news/>

16 BBC (русская служба) <http://www.bbc.co.uk/russian/international/>

17 Euronews (русская версия) <http://ru.euronews.net/>

18 Всемирный Банк: специальный веб-сайт о деятельности на Западном берегу и в секторе Газа <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL>

[NAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,menuPK:294370~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:294365,00.html](http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,menuPK:294370~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:294365,00.html)

# КОНТАКТЫ

## Сайт

<http://yarmun.ru/>

## E-mail

[yarmun@mail.ru](mailto:yarmun@mail.ru)

## VK

[vk.com/yarmun](https://vk.com/yarmun)

## Instagram

[instagram.com/un\\_model\\_yar](https://www.instagram.com/un_model_yar)