



ЯРММООН 2018

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА

Эффективная координация усилий
по оказанию гуманитарной помощи

СОДЕРЖАНИЕ

Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи.....	1
Введение.....	3
Теоретические основы гуманитарной помощи	4
Деятельность ООН по оказанию гуманитарной помощи.....	7
Координация гуманитарной деятельности	10
Предоставление помощи и защиты	12
Актуальные гуманитарные проблемы современности	14
Заключение	17
Список источников.....	18

Введение

Дорогие делегаты! Я рад приветствовать вас в Генеральной Ассамблее XVII Ярославской Международной Модели ООН 2018! Модель ООН не просто комплексный тренинг, ролевая игра, которая моделирует работу реально существующих органов Организации Объединённых Наций. За этими словами скрываются море эмоций, опыта и впечатлений, которые вы испытаете за эти три дня.

На своём опыте могу сказать, что отстаивание интересов государства, представление его позиции и составление резолюции требуют внимательности и концентрации, знаний и опыта. Но самое главное – это энтузиазм. Будьте смелы, напористы, получайте удовольствие от общения и от игры, запоминайте и цените эти мгновения, в которые превратятся целых 3 дня заседаний! Не бойтесь задавать каверзные вопросы, откройтесь для знакомств и общения, ведь модель ООН – это команда единомышленников, братство людей, разных по своей сути, но схожих в одном – в любви к общему делу познания современного мироустройства и желанию сделать его лучше.

Повестка Генеральной Ассамблеи в этом году: «Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи». Данная тема выбрана не случайно. Анализируя события в мире, невольно замечаешь, что различных конфликтов и стихийных бедствий не становится меньше. Многие государства сталкиваются с этими серьёзными вызовами. Но за каждым государством стоят обычные люди со своими потребностями, обеспечить которые в определённый момент государство становится неспособным. Не хватает жилья, пищи, воды и прочих необходимых для нормального существования вещей. Борьба с такими проблемами и является одной из основных задач Организации Объединённых Наций.

Далее я раскрою деятельность ООН по оказанию гуманитарной помощи и обрисую некоторые актуальные проблемы в гуманитарной сфере.

Секретариат Генеральной Ассамблеи надеется на продуктивную работу каждого из делегатов и уважение к позиции друг друга!

*Эксперт Генеральной Ассамблеи
Чебарыков Виталий Викторович*

Теоретические основы гуманитарной помощи

Гуманитарная помощь — это помощь, оказываемая на добровольной основе населению при чрезвычайных ситуациях различного характера, без стремления к какой-либо финансовой или политической выгоде с целью облегчения тягот и лишений пострадавших. Важной особенностью гуманитарной помощи является безвозмездность ее предоставления пострадавшим, благотворительный порядок этой формы содействия.

Гуманитарная помощь преследует следующие основные цели:

- обеспечить спасение и выживание наибольшего числа людей, пострадавших при стихийном бедствии, техногенной катастрофе или вооруженном конфликте, сохранить их здоровье, насколько это возможно, в условиях чрезвычайной ситуации;

- восстановить экономическую самостоятельность всех групп населения и работу служб жизнеобеспечения в кратчайшие сроки, уделяя особое внимание наиболее нуждающимся;

- отремонтировать и восстановить пострадавшую инфраструктуру и возродить экономическую деятельность.

Внутренняя и международная гуманитарная помощь базируется на трех основополагающих принципах - гуманности, беспристрастности, нейтралитете.

В области гуманитарной помощи особое внимание уделяется следующим аспектам:

- Отстаивание и уважение гуманитарных принципов гуманизма, нейтралитета, беспристрастности, независимости и обеспечение субъектам, действующим в гуманитарной сфере, безопасного и беспрепятственного доступа к нуждающимся группам населения согласно соответствующим положениям международного права и национальных законов.

- Поддержка усилий стран, особенно развивающихся, в деле повышения их способности на всех уровнях осуществлять подготовку на случай стихийных бедствий, быстро на них реагировать и смягчать их последствия.

- Повышение эффективности гуманитарного реагирования со стороны Организации Объединенных Наций, в частности путем улучшения своевременности и предсказуемости предоставления финансовых средств на гуманитарные цели, в том числе путем улучшения операций Центрального чрезвычайного оборотного фонда.

- Дальнейшее формирование и улучшение, в зависимости от потребности, механизмов использования резервного потенциала под эгидой

Организации Объединенных Наций в целях своевременного реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации.

Порядок организации внутренней и международной гуманитарной помощи может существенно отличаться. Ее организационные формы значительно зависят также от характера чрезвычайной ситуации, ее масштаба, конкретных нужд населения, географических условий зоны чрезвычайной ситуации, отношений между субъектами и объектами помощи и многих других факторов. Однако можно наметить ряд направлений работ, которые характерны для большинства случаев оказания гуманитарной помощи.

Гуманитарная помощь, как правило, включает, во-первых, безвозмездное снабжение пострадавших различными материальными ресурсами, продовольствием, медикаментами, а, во-вторых, - их обеспечение некоторыми необходимыми услугами.

Международная гуманитарная помощь в широком смысле в качестве составной части включает чрезвычайную международную помощь при бедствиях и иногда используется в качестве ее синонима. Поэтому оказание чрезвычайной международной помощи при бедствиях также является важнейшей составной частью международной деятельности в области противодействия бедствиям.

Оказание чрезвычайной международной помощи при бедствиях заключается в предоставлении пострадавшей стране, странам пострадавшего региона или непосредственно пострадавшему населению предметов первой необходимости (временного жилья, воды, продовольствия, медикаментов, имущества), персонала для оказания помощи и услуг (аварийно-спасательных, медицинских, коммунальных, транспортных, информационных и др.). Еще раз подчеркнем, что в большинстве случаев гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь при бедствиях по смыслу и содержанию трудноразделимы и чаще всего просто разными терминами описывают одну и ту же деятельность.

В международной практике проведения гуманитарных операций выделяется шесть основных направлений действий, степень важности и приоритет которых варьируются по иерархии и масштабам. Но в целом эти направления можно считать базовыми:

- поиск и спасение;
- предоставление убежища;
- обеспечение питанием;
- снабжение питьевой водой;
- медицинское и социальное обеспечение;
- защита от насилия и запугивания.

Эти направления действий определены реальными потребностями людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях.

Все действия по оказанию гуманитарной помощи базируются на отношениях двух ее сторон - субъектов и объектов.

Субъектами гуманитарной помощи являются организации системы ООН, другие международные гуманитарные организации, страны-доноры. Последние являются решающим звеном системы гуманитарной помощи, поскольку именно их материальные и финансовые ресурсы служат ее источником. В качестве примеров стран-доноров ООН могут быть названы большинство развитых и некоторых других государств, таких как Австралия, Великобритания, государства Европейского Союза, Канада, Нидерланды, Норвегия, США, Финляндия, Япония и др.

Право получать или предлагать гуманитарную помощь - одно из основополагающих гуманитарных прав, которое должно принадлежать всем людям. Поэтому необходимость получения беспрепятственного доступа к пострадавшим от бедствия имеет важное значение для успеха предоставления гуманитарной помощи.

При этом в роли объектов гуманитарной помощи, в основном, выступают граждане государств, терпящих бедствие в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вооруженных конфликтов, чрезвычайных социально-экономических обстоятельств. Кроме того, помощь может оказываться органам местного самоуправления и организациям, осуществляющим жизнеобеспечение населения в зонах чрезвычайных ситуаций. При необходимости оказание гуманитарной помощи осуществляется на всех этапах ликвидации чрезвычайной ситуации.

При внезапно возникшей чрезвычайной ситуации гуманитарная помощь, прежде всего, преследует цели материальной и неотложной медицинской помощи во имя спасения и сохранения человеческих жизней. Кроме того, она позволяет пострадавшим удовлетворить свои основные потребности в медицинском обслуживании, крове, одежде, воде и пище, включая средства для ее приготовления.

В случае возникновения гражданского или международного конфликта, целью гуманитарной помощи является не только обеспечение, но и защита гражданского населения.

Во всех этих случаях формирование, доставка, распределение и доведение гуманитарной помощи до нуждающихся осуществляется, как уже указывалось, путем проведения гуманитарных операций¹.

¹ "Экономические механизмы управления рисками чрезвычайных ситуаций" // учебное пособие. Электронный ресурс URL: <http://www.obzh.ru/eco/8.html>

Деятельность ООН по оказанию гуманитарной помощи

С того времени, когда Организация Объединенных Наций впервые осуществила координацию операций гуманитарной помощи в Европе в связи с разрушениями и массовым перемещением людей в годы Второй мировой войны, мировое сообщество возложило на нее ответственность за меры по ликвидации последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф, с которыми власти отдельных государств не могут справиться самостоятельно. Одна из целей Организации Объединенных Наций, как указано в ее Уставе, заключается в «осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера»². В настоящее время международное сообщество полагается на Организацию Объединенных Наций в вопросах координации операций по оказанию чрезвычайной и долгосрочной помощи, включая продовольствие, жилье, медицинские принадлежности и материально-техническую поддержку.

Сегодня ООН является главным источником экстренной помощи и долгосрочного содействия, катализатором действий правительств и гуманитарных организаций, защитником населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Там, где ООН и ее партнеры по гуманитарной деятельности имеют возможность принять меры реагирования в связи с возникновением этих сложных чрезвычайных ситуаций, они эффективно предоставляют своевременную помощь нуждающимся людям.

Доступ участников гуманитарной деятельности к нуждающимся группам населения и наличие у этих групп населения возможности получать помощь — одно из основополагающих предварительных условий осуществления гуманитарных операций. В условиях сложных чрезвычайных ситуаций от сторон вооруженного конфликта ожидается, что они будут оперативно и своевременно содействовать безопасному прохождению гуманитарных грузов. Это предусмотрено нормами международного гуманитарного права и подтверждено в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи.

Проблемы, вызванные изменением климата и вооруженными конфликтами, усугубляются недавним резким ростом цен на продукты питания и топливо, вызвавшим во многих странах протесты с применением насилия. Высокие цены на продукты питания могут привести к резкому росту масштабов и степени отсутствия продовольственной безопасности. По прогнозам Всемирного банка, в дополнение к тому, что порядка 800 млн. человек страдают от голода, кризис в области продовольственной безопасности может привести к тому, что еще 100 млн. человек станут жить в нищете. Как следствие во многих странах будет обращен вспять прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это развитие событий указывает

² Оказание гуманитарной помощи // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/what-we-do/deliver-humanitarian-aid/>

на то, что глобальный спрос на гуманитарную помощь, который уже находится на высоком уровне, в ближайшее десятилетие, по всей вероятности, возрастет.

Государства-члены и участники гуманитарной деятельности, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, сталкиваются со сложными проблемами, обуславливающими рост спроса на гуманитарную помощь. Такие тенденции, как увеличение числа бедствий, вызванных изменением климата, и непрерывное повышение мировых цен на продукты питания, чреватые повышением степени уязвимости общин. Для противодействия этим тенденциям требуется укреплять гуманитарную деятельность при обеспечении более эффективной координации на всех уровнях, а также обеспечивать более строгое соблюдение всеми заинтересованными участниками гуманитарных принципов, лежащих в основе гуманитарной помощи.

Для ведения гуманитарной деятельности, в том числе по противодействию бедствиям, в рамках ООН созданы специальные органы, организации, программы, комитеты и комиссии. Продолжают свою важную деятельность или возникают новые межправительственные и неправительственные международные организации гуманитарной направленности.

Особое место в деле борьбы с бедствиями в настоящее время занимают:

- Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ);
- Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ);
- Организация ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО);
- Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО);
- Всемирная продовольственная программа (ВПП);
- Программа ООН по развитию (ПРООН);
- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП);
- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ);
-

- Всемирная метеорологическая организация (ВМО);
- Международный Комитет Красного Креста;
- Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца;
- Международная организация гражданской обороны (МОГО) и некоторые другие.

Координация гуманитарной деятельности

За прошедшее время резко возросли количество и интенсивность гражданских войн. Они вызвали широкомасштабные гуманитарные кризисы — с большими человеческими потерями, массовым перемещением людей и значительным ущербом для общества — в сложной политической и военной ситуации. В целях решения этих сложных чрезвычайных ситуаций Организация Объединенных Наций модернизировала свой потенциал для быстрого и эффективного реагирования.

В 1991 году Генеральная Ассамблея учредила межучрежденческий постоянный комитет по координации международных мер в случае гуманитарных кризисов. Координатор по оказанию чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций функционирует в качестве консультативного центра ООН по этим усилиям, выступая как основной политический консультант, координатор и пропагандист по проблемам гуманитарных чрезвычайных ситуаций. Координатор по оказанию чрезвычайной помощи возглавляет Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Управление по координации гуманитарных вопросов, являющееся частью Секретариата Организации Объединенных Наций, несет ответственность за объединение гуманитарных организаций в целях обеспечения согласованного реагирования на чрезвычайные ситуации. Эта задача решается посредством Межведомственного постоянного комитета, членами которого являются учреждения системы ООН, ответственные за оказание чрезвычайной помощи. Скоординированный общесистемный подход к оказанию гуманитарной помощи имеет важное значение для быстрого и эффективного содействия нуждающимся.

Многие участники, в том числе правительства, неправительственные организации (НПО) и учреждения ООН, стремятся немедленно реагировать на сложные чрезвычайные ситуации. УКГВ работает с ними в целях обеспечения согласованной системы, в рамках которой может своевременно и эффективно внести свой вклад в общее дело.

При возникновении чрезвычайной ситуации, УКГВ координирует меры, принимаемые в международном масштабе. Оно консультируется с соответствующей страновой группой ООН и проводит межучрежденческие консультации в Штаб-квартире в целях согласования приоритетных направлений действий. УКГВ далее оказывает поддержку по координации действий в пострадавшей стране.

В частности, Управление координирует деятельность учреждений ООН на местах с целью оценки потребностей: помощи в мобилизации ресурсов путем выпуска совместных обращений от разных учреждений; организации совещаний доноров и последующих мероприятий; контроля за состоянием средств, поступающих в ответ на обращения; выпуска докладов о состоянии дел в целях информирования доноров и других участников.

УКГВ работает со своими партнерами по гуманитарному сотрудничеству над согласованием политики и определением конкретных гуманитарных проблем

на основе опыта работы на местах. Оно пытается обеспечить рассмотрение главных гуманитарных вопросов, в том числе вопросов, которые лежат за пределами мандатов существующих гуманитарных организаций, например, положение внутренне перемещенных лиц.

Выступая с информацией по гуманитарным вопросам, УКГВ дает возможность высказать свое мнение бесправным жертвам кризисов и обеспечивает отражение точки зрения и проблем гуманитарного сообщества в общих усилиях по восстановлению и строительству мира. УКГВ содействует развитию уважения гуманитарных норм и принципов и привлекает внимание к таким конкретным проблемам, как доступ к пострадавшему населению, гуманитарные последствия санкций, противопехотные мины, неконтролируемое распространение стрелкового оружия.

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), учрежденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году, призван обеспечить, чтобы оставшиеся в живых после стихийных бедствий люди больше не погибали, пока международная система занимается сбором средств.

Фонд является финансовым механизмом УКГВ, содействующим оперативной реакции на чрезвычайные ситуации. Он используется для оказания помощи гуманитарным организациям с проблемами по движению денежной наличности до поступления средств от доноров. Организация-заемщик должна вернуть предоставленные займы деньги в течение одного года.

Предоставление помощи и защиты

Ведущую роль в деле оказания чрезвычайной помощи играют четыре подразделения ООН:

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) отвечает за оперативную деятельность в целях смягчения последствий стихийных бедствий, предотвращения и готовности. При возникновении чрезвычайных ситуаций координаторы-резиденты ПРООН призваны координировать усилия по оказанию помощи и реабилитации на национальном уровне.

2. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев ООН (УВКБ ООН) возникло в результате Второй мировой войны с тем, чтобы помочь перемещенным в ходе этого конфликта европейцам. Управление проводит и координирует международные действия по защите беженцев и решению проблем беженцев во всем мире. Генеральная Ассамблея учредила Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) для оказания экстренной помощи 750000 палестинских беженцев, которые потеряли свои дома и средства к существованию в результате арабо-израильского конфликта 1948 года.

3. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). С момента своего основания стремится охватить своей деятельностью максимальное число детей путем принятия наиболее эффективных и недорогих решений для противодействия самым серьезным угрозам для их выживания. ЮНИСЕФ также настоятельно рекомендует правительствам и воюющим сторонам повышать эффективность своих действий по защите детей.

4. Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП) обеспечивает оказание помощи миллионам людей, которые становятся жертвами катастроф. Она отвечает за мобилизацию продовольствия и средств для его транспортировки в рамках всех крупномасштабных операций помощи беженцам, координируемых УВКБ.

Кроме того, важное значение имеют следующие организации:

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) часто помогает фермерам после наводнений, вспышек эпидемий скота и аналогичных чрезвычайных ситуаций. Глобальная система информации и раннего оповещения ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства непрерывно отслеживает перспективы производства зерновых культур и ситуацию с продовольственной безопасностью на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях и предупреждает о возникновении продовольственных проблем и чрезвычайных ситуаций.

2. Отдел чрезвычайной и гуманитарной помощи Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляет координацию международного реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. ВОЗ несет ответственность за обеспечение ведущей роли при решении проблем глобального здравоохранения, формирования повестки дня в области медицинских исследований, установления норм и стандартов, разработки научно обоснованных вариантов политики, обеспечения технической поддержки странам, а также мониторинга и оценки тенденций в области здравоохранения. В 21-м веке здоровье является общей ответственностью, включая равный доступ к первичной помощи и коллективную защиту от транснациональных угроз.

3. Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Уникальность БАПОР заключается в давней приверженности одной группе беженцев. БАПОР вносит вклад в обеспечение благополучия и социально-экономического развития четырех поколений палестинских беженцев. Агентство оказывает услуги в области образования, здравоохранения, социальной защиты, занимается улучшением инфраструктуры в лагерях, предоставляет микрофинансирование и неотложную помощь, в том числе в период вооруженных конфликтов. Агентство ставит своей задачей содействие развитию потенциала человеческого развития палестинских беженцев, помогая им приобретать знания и навыки, жить долгой и здоровой жизнью, иметь достойный уровень жизни и пользоваться правами человека в полной мере. Штаб-квартира БАПОР и Полевое отделение в Иордании расположены в Аммане, Иордания. БАПОР также действует в секторе Газа, на Западном берегу, в Ливане и Сирии³.

³ Оказание гуманитарной помощи // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/what-we-do/deliver-humanitarian-aid/>

Актуальные гуманитарные проблемы современности

В контексте рассматриваемой повестки следует выделить круг проблем, требующих решения посредством координации гуманитарной помощи.

Оказание помощи беженцам. Просто для понимания размаха этой проблемы нужно привести заявление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Филиппо Гранди в связи со Всемирным днем беженцев⁴. Гранди пишет, что 68,5 миллионов людей (на 2018 год) в разных странах мира оказываются сорванными с места, причем девять из десяти из них остаются в странах происхождения или в соседних государствах. «Мы наблюдаем это каждый день - в ливанском Бейруте; в Кокс-Базаре в Бангладеш; в Юмбе в Уганде; в германском Франкфурте; в столице Перу Лиме и в бесчисленных деревнях, поселках и городах по всему миру. Мужчины, женщины и дети, местные организации и религиозные группы, учителя, бизнесмены и муниципальные лидеры, - это они принимают беженцев, проявляя человечность и сострадание, и выражая свою с ними солидарность» - приводит статистику Верховный комиссар. Нужно найти пути, которые помогут беженцам вернуться, когда ситуация это позволит, домой, или начать новую жизнь на другом месте.

В настоящее время мир является свидетелем самого масштабного перемещения населения в истории. Более 65,6 миллионов человек по всему миру были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликтов и преследований в конце 2016 года. Среди них около 22,5 миллиона беженцев, более половины из которых не достигли 18-летнего возраста. Еще 10 миллионам апатридов было отказано в получении гражданства и в доступе к основным правам, таким как образование, здравоохранение, трудоустройство и свобода передвижения.

Отчасти, вопрос беженцев является следствием других, требующих внимания проблем, таких как рост количества стихийных бедствий и конфликтов, в результате которых инфраструктура государств остаётся разрушенной. Причём зачастую сами государства не в силах возместить ущерб и восстановить нормальные условия жизнедеятельности для граждан. Например, частота и интенсивность таких катаклизмов как наводнения, землетрясения, ураганы и оползни неизменно растет. В основном это приводит к перемещениям населения внутри стран, но может также заставить людей искать убежище в других странах. Тем не менее, ни в одном из существующих международных или региональных юридических документов в области прав беженцев, бедственное положение таких людей конкретно не оговаривается. Характерна ситуация с Сирией, пострадавшей от гражданской войны и международного терроризма. С момента начала кризиса потребности в гуманитарной помощи в Сирии значительно возросли. В гуманитарной поддержке нуждаются миллионы людей, в том числе несколько миллионов детей. С 2010 года более 400,000 человек погибли.

Сирийский кризис, связанный с перемещением населения, стал крупнейшим в мире. 6,3 миллионов жителей страны стали вынужденными переселенцами и почти 4 миллиона получили убежище в соседних странах. Согласно оценкам, в

⁴ «Заявление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Филиппо Гранди в связи со Всемирным днем беженцев» Электронный ресурс URL: <http://unhcr.ru/arkhiv-novostei/podrobnee/article/zajavlenie-verkhovnogo-komissara-oon-po-delam-bezhencev-2.html>

гуманитарной помощи нуждаются 4,53 миллиона человек, находящихся в труднодоступных или осажденных районах. В стране более чем на 50 процентов сократилась посещаемость школ. Порядка четверти учебных заведений повреждены, разрушены или используются в качестве коллективных приютов. Разрушены или сильно повреждены более половины больниц. Объемы водоснабжения составляют менее 50 процентов от докризисного уровня. Порядка 9,8 миллионов сирийцев испытывают нехватку продовольствия и еще гораздо большее количество граждан этой страны живут в нищете.

Турция приняла более 2,9 миллионов сирийских беженцев. Большинство из них проживают в городах, и порядка 260 000 находятся в 21 правительственном лагере беженцев. Более миллиона сирийских беженцев зарегистрированы в Ливане, и 660 000 - в Иордании. Растущее число сирийских беженцев прибывает в Ирак, где уже находится более 241 000 человек. Вместе с тем, УВКБ оказывает содействие более 122 000 сирийских беженцев, находящимся в Египте. Работает в Южном Судане, где в 2016 году, в связи провалом в июле месяце процесса мирного урегулирования в Южном Судане, к концу года страну были вынуждены покинуть 737 000 человек.

Штаб-квартира УВКБ находится в Женеве, но около 85 процентов штата работает на местах. На сегодняшний день более 9 300 сотрудников в 123 странах обеспечивают защиту и помощь примерно 55 миллионам беженцев, репатриантов, внутренне перемещенных лиц и лицам без гражданства. Еще более пяти миллионов зарегистрированных беженцев находятся под опекой Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам. Основная часть персонала УВКБ базируется в странах Азии и Африки, лидирующих по числу беженцев и внутренне перемещенных лиц. Нередко сотрудникам ООН приходится работать в сложных и опасных условиях, поскольку многие нуждающиеся в помощи находятся в труднодоступных местах. Среди крупнейших операций УВКБ — программы в Афганистане, Колумбии, Демократической Республике Конго, Мали, Пакистане, Сирии, Иордании, Ливане, Турции и Ираке⁵.

Также, серьезным вызовом является проблема нехватки чистой питьевой воды продовольствия. С учётом постоянно растущего населения, она приобретает свойство обостряться с каждым годом. А ведь уже сейчас от дефицита воды страдает более 40 процентов мирового населения, и эта цифра постоянно растёт. По оценкам экспертов, доступа к чистой воде лишены 783 миллиона жителей планеты и более 1,7 миллиарда человек, проживающих на территории речных бассейнов, нуждаются в дополнительных источниках пресной воды⁶. Количество людей, страдающих от хронического недоедания, постоянно увеличивалось начиная с 2014 года и достигло 815 млн человек в 2017 году⁷.

Проблемам, связанным с водой, были посвящены Конференция ООН по водным ресурсам (1977 год), Международное десятилетие снабжения питьевой

⁵ Беженцы // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/refugees/>

⁶ Вода // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>

⁷ Питание // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/food/index.html>

водой и санитарии (1981–1990 годы), Международная конференция по водным ресурсам и окружающей среде (1992 год) и Всемирная встреча на высшем уровне «Планета Земля» (1992 год). В результате проведенной работы в ходе Десятилетия доступ к чистой питьевой воде получили 1,3 миллиарда жителей развивающихся стран. Для повышения уровня общественной осведомленности о том, сколь важное значение для жизни имеет вода, Генеральная Ассамблея провозгласила 2003 год Международным годом пресной воды. В том же году Координационный совет руководителей системы ООН учредил общесистемный механизм «ООН — водные ресурсы», в сферу деятельности которого входят все вопросы, связанные с пресной водой и санитарией.

В целях дальнейшего укрепления глобальных действий по достижению Целей развития тысячелетия, связанных с водой, Генеральная Ассамблея провозгласила период 2005–2015 годов Международным десятилетием действий «Вода для жизни». Десятилетие стартовало 22 марта 2005 года и с тех пор этот день ежегодно отмечается как Всемирный день водных ресурсов.

В Повестке дня в области устойчивого развития ООН выделила доступ к воде и средствам санитарии в отдельную Цель под номером 6. Цель 6 неразрывно связана с вопросами здоровья, продовольственной безопасности и изменения климата, а также устойчивости к стихийным бедствиям и управления экосистемами.

Реакцией Координационного совета руководителей системы ООН на резкий рост мировых цен на продукты питания и продовольственный кризис стало создание в апреле 2008 года Целевой группы высокого уровня по вопросам глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания (ЦГВУ). Группу, в которую вошли 23 ключевые структуры ООН.

Главная задача ЦГВУ — содействие мировому сообществу в создании всеобъемлющей и комплексной системы реагирования на проблемы, связанные с глобальной продовольственной безопасностью.

Также существуют некоторые учреждения ООН, работающие в области продовольственной безопасности:

1. Всемирная продовольственная программа (ВПП)
2. Группа Всемирного банка
3. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
4. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

Заключение

Существующий инструментарий ООН, призванный работать с гуманитарными вопросами, безусловно, может решить любой из них. Но как мы видим, некоторые проблемы имеют свойство со временем усугубляться, а гуманитарные кризисы возникают вновь и вновь. Поэтому необходима работа над совершенствованием механизмов оказания гуманитарной помощи, увеличением эффективности международного взаимодействия в этой сфере и координации усилий по предупреждению гуманитарных катастроф.

Для достижения поставленных целей важно комплексно подходить к вопросам гуманитарного взаимодействия. Необходимо воздействие не только на следствия, но и на причины возникших кризисов. Не только оказание первичной помощи, но изменение самих условий в местах с удручающей гуманитарной обстановкой, таких как Африка, Ближний восток, Юго-восточная Азия и Южная Америка и некоторых отдельных странах.

Нет пределов совершенству, и нет пределов эффективности оказания гуманитарной помощи. Работая над координацией усилий в данном вопросе многочисленных организаций и программ под эгидой ООН, человечество сможет сохранить жизни миллионам людей и обеспечить их достойное существование и развитие!

Список источников

1. Беженцы // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/refugees/>
2. Вода // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html>
3. «Заявление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Филиппо Гранди в связи со Всемирным днем беженцев» Электронный ресурс URL: <http://unhcr.ru/arkhiv-novostei/podrobnee/article/zajavlenie-verkhovnogo-komissara-oon-po-delam-bezhencev-2.html>
4. Оказание гуманитарной помощи // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/what-we-do/deliver-humanitarian-aid/>
5. Питание // Официальный сайт ООН // Электронный ресурс URL: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/food/index.html>
6. "Экономические механизмы управления рисками чрезвычайных ситуаций" // учебное пособие. Электронный ресурс URL: <http://www.obzh.ru/eco/8.html>

КОНТАКТЫ

Сайт

<http://yarmun.ru/>

E-mail

yarmun@mail.ru

VK

vk.com/yarmun

Instagram

[instagram.com/un_model_yar](https://www.instagram.com/un_model_yar)